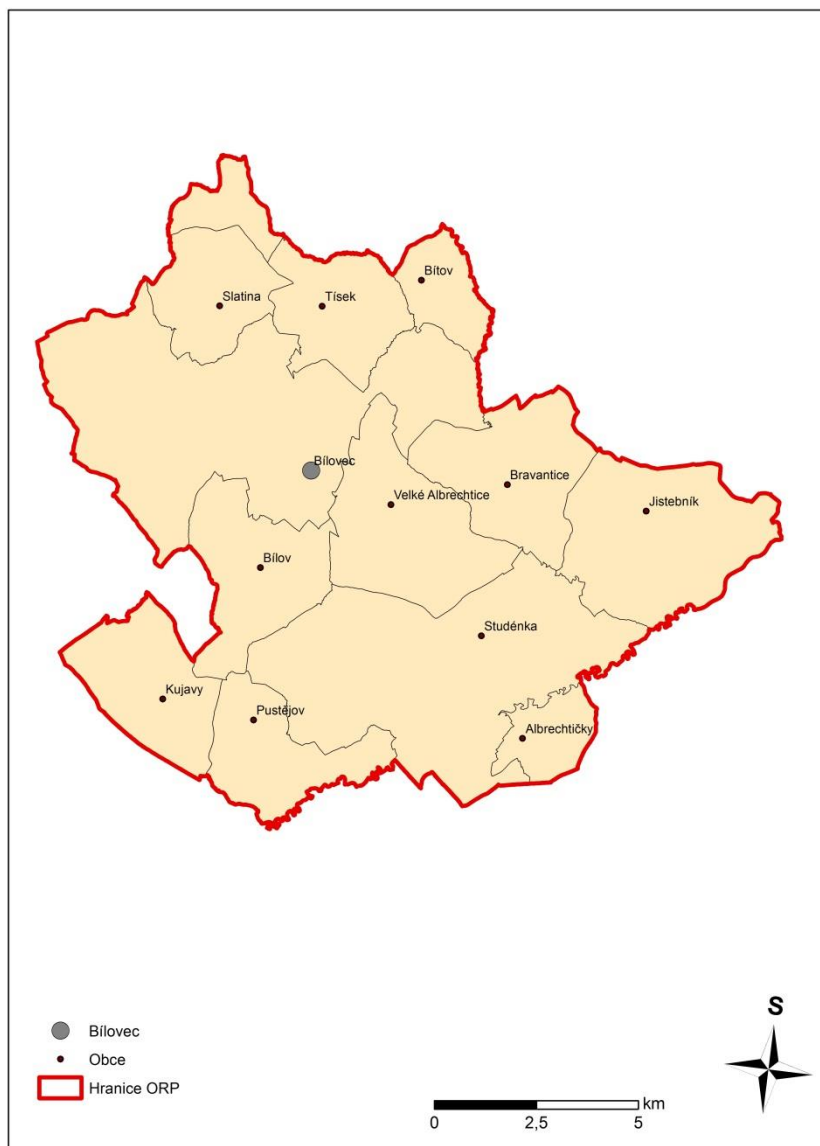


Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Bílovec

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

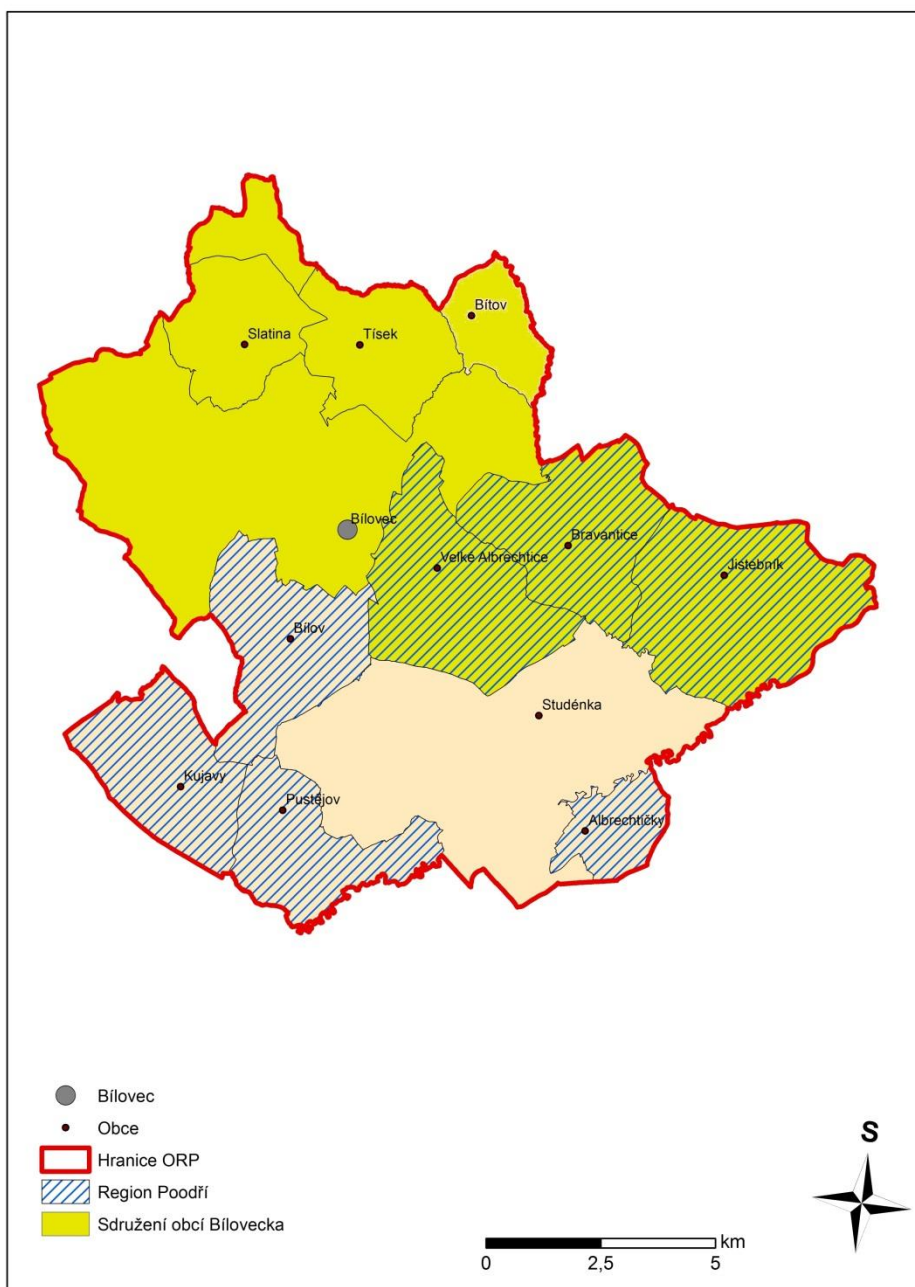


Název ORP	Bílovec		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	162,35 km ²		
Počet obyvatel ORP	26 116		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Bílovec		
Počet obcí	12		
Názvy obcí	Albrechtičky	Bílov	Bílovec
	Bítov	Bravantice	Jistebník
	Kujavy	Pustějov	Slatina
	Studénka	Tísek	Velké Albrechtice
Hustota zalidnění	161 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Sdružení obcí Bílovecka		polyfunkční
	Region Poodří		polyfunkční

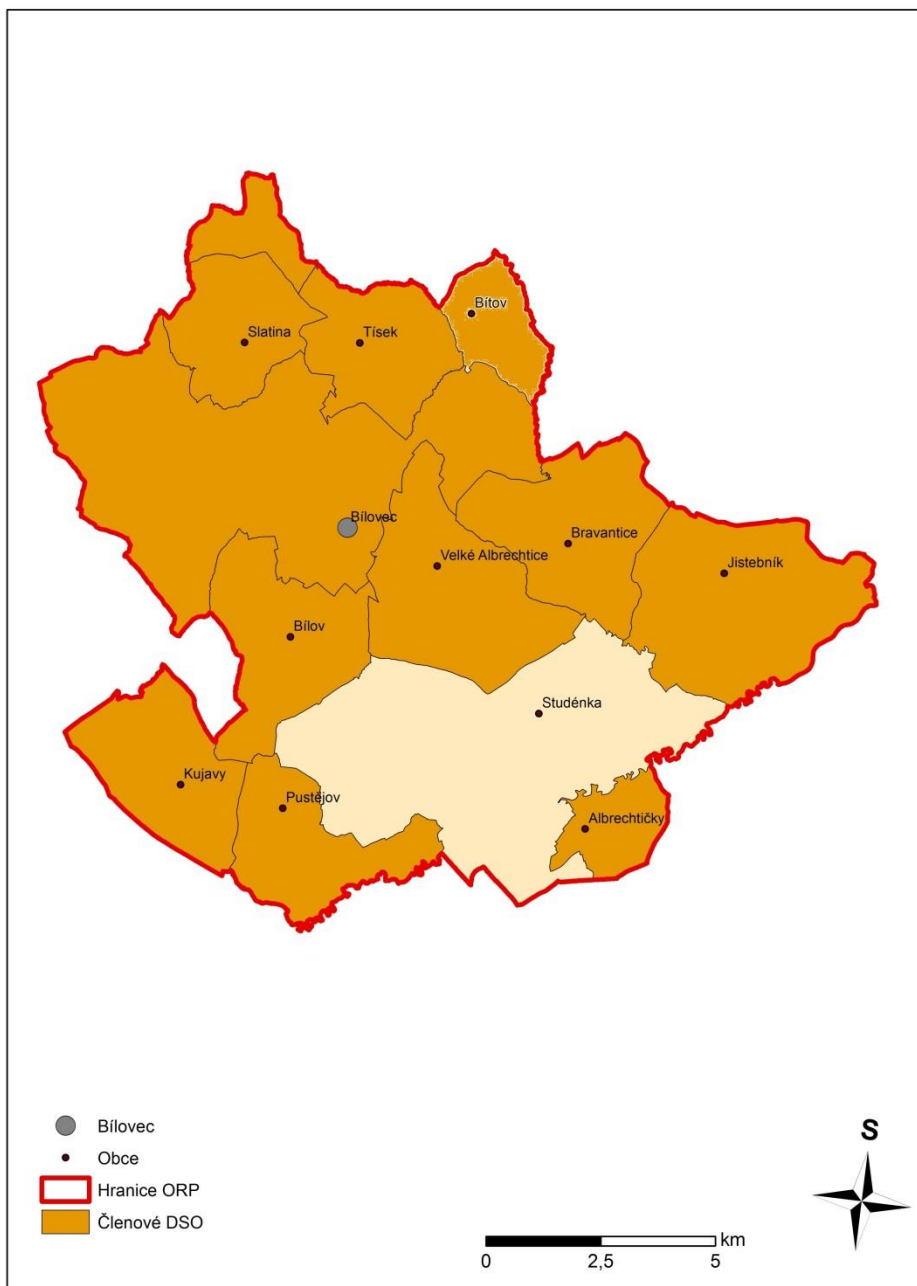
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Bílovec působí 2 dobrovolné svazky obcí (Sdružení obcí Bílovecka a Region Poodří), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 11 obcí ze všech 12 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

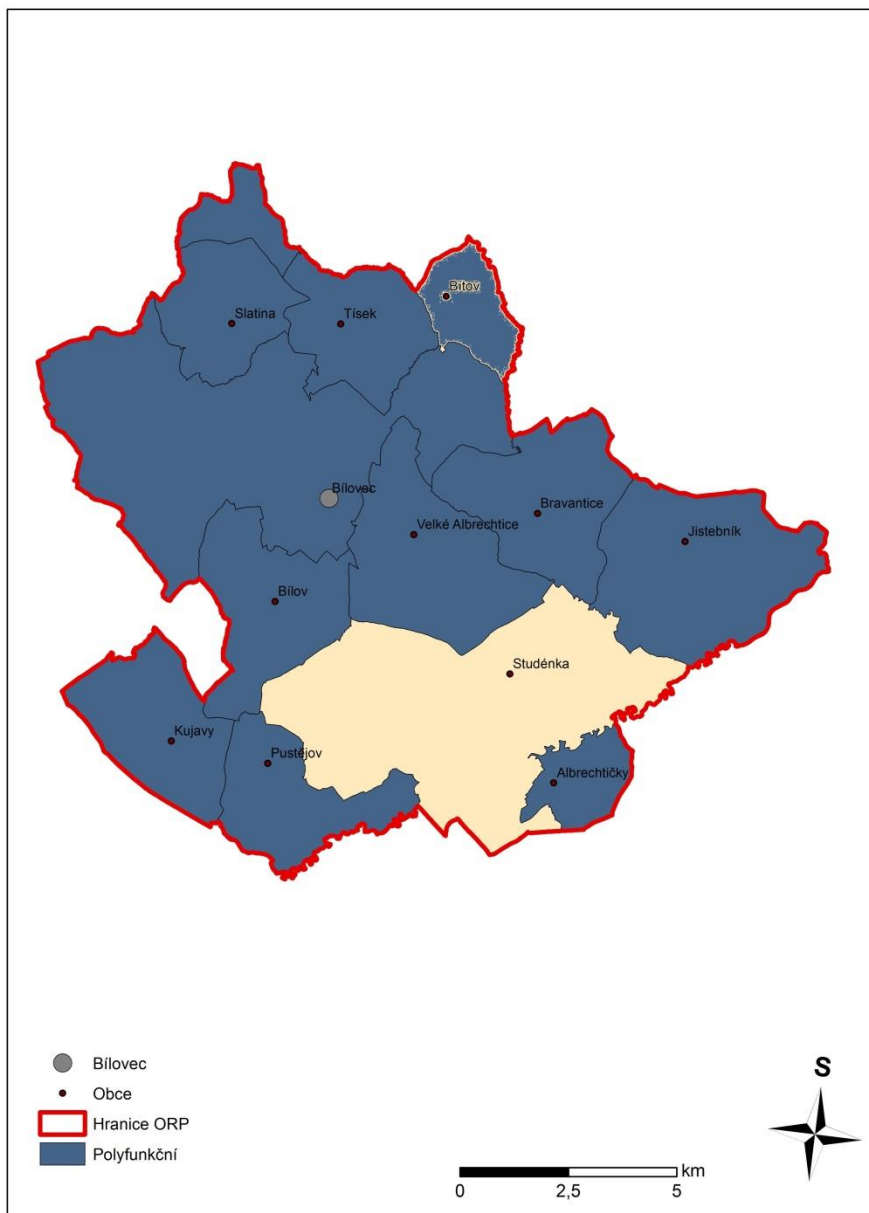
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti jsou poměrně výrazné oba dva dobrovolné svazky obcí. Oba dobrovolné svazky obcí jsou svazky polyfunkční a v současné době činné.

Oba dobrovolné svazky obcí sdružují sedm obcí, které spadají do správního obvodu ORP Bílovec, a zároveň několik dalších obcí, které do daného správního obvodu nenáleží. Z výše uvedeného vyplývá, že oba dva dobrovolné svazky obcí, které působí na území správního obvodu ORP Bílovec, jsou vhodnými kandidáty na další prohlubování meziobecní spolupráce v daném regionu.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Bílovec převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán, jednočlenný statutární orgán, který zároveň plní funkci orgánu výkonného, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členských obcí, rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a dále volí a odvolává členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Konkrétně patří do jeho působnosti zejména přijímání, doplňování a změny stanov, přijímání nových členů svazku a vylučování dosavadních členů svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku svazku a v neposlední řadě také rozhoduje o splnutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku, popř. o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech.

Výkonný orgán = volený jednočlenný orgán, který je zároveň orgánem statutárním. Tento orgán jedná navenek jménem svazku a řídí jeho činnost mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. Konkrétně tento orgán zodpovídá za finanční hospodaření svazku, vedení účetnictví, či za inventarizaci majetku svazku. Dále pak svolává zasedání nejvyššího orgánu a zajišťuje jeho průběh.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje plnění usnesení nejvyššího orgánu, hospodaření svazku a projednání podnětů ze strany občanů jednotlivých obcí.

U dobrovolného svazku obcí Region Poodří se můžeme setkat ještě s orgánem nazvaným Pracovní předsednictvo, do jehož kompetence patří rozhodování o užití prostředků svazku v rámci schváleného rozpočtu, rozhodování o nákupu a využití majetku, dále navrhování programu valné hromady, vytváření odborných komisí, vydávání a schvalování vnitřních směrnic svazku a zabezpečování plnění usnesení nejvyššího orgánu.

2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

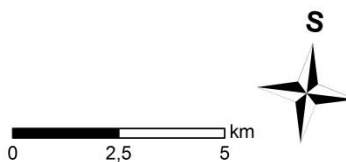
Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů, z členských příspěvků a dále z dotací, darů, výnosů z prodeje majetku a z výnosů z vlastních aktivit svazku. Výši a termín splatnosti členského příspěvku stanovuje nejvyšší orgán svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení obcí Bílovecka



- Bílovec
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Sdružení obcí Bílovecka



Název DSO	Sdružení obcí Bílovecka
Adresa	Slezské náměstí 1, 743 01 Bílovec 1
IČ	70914125
Web	www.bilovecko.cz

Počet členů DSO	11		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bílovec	Bílovec	Slezské náměstí 1, 743 01 Bílovec 1	00297755
Bítov	Bílovec	Bítov 117, 743 01 Bílovec 1	64629928
Bravantice	Bílovec	Bravantice 223, 742 81	68921063
Jistebník	Bílovec	Jistebník 149, 742 82 Jistebník	00298018
Klimkovice	Ostrava	Lidická 1, 742 83 Klimkovice	00298051
Olbramice	Ostrava	Olbramice 132, 742 83	60798416
Slatina	Bílovec	Slatina 1, 742 93	00600661
Těškovice	Opava	Těškovice 170, 474 64	00535117
Tísek	Bílovec	Tísek 62, 743 01	00298484
Velké Albrechtice	Bílovec	Velké Albrechtice 119, 742 91	00600679
Zbyslavice	Ostrava	Zbyslavice 81, 742 83	00600695

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Rozvoj podnikání, podpora zemědělského hospodaření, vytváření nových pracovních míst, rozvoj řemesel a služeb Vzájemná spolupráce v oblasti dopravy, technické infrastruktury, odpadového hospodářství, výstavby a životního prostředí, školství, kultury a požární ochrany, informatiky Společné postupy při získávání dotací ze státních a evropských fondů Spolupráce při zpracování územně plánovací dokumentace obcí
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda Místopředseda Kontrolní výbor

Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • rozhodovat o otázkách majetkoprávních, programových • volit a odvolávat orgány svazku • přijímat a vylučovat členy svazku • stanovit výši členských příspěvků, rozpočet svazku, rozdělení a použití majetku svazku • rozhodovat o účasti svazku v jiných svazcích či sdruženích • měnit stanovы svazku a rušit svazek
Usnášeníschopnost	Rozhoduje nadpoloviční většinou všech svých členů, každý člen má k dispozici jeden hlas
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • jednat jménem svazku a podepisovat se za něj • podepisovat spolu s místopředsedou usnesení valné hromady • nakládat s finančními prostředky na běžném účtu svazku • zodpovídat za finanční hospodaření svazku, kontrolu hospodaření auditorem, za podání daňových přiznání • svolávat jednání valné hromady a zodpovídat za jeho průběh • zajišťovat a odpovídat za vedení účetnictví svazku a archivaci písemností • zodpovídat za inventarizaci majetku, závazků a pohledávek svazku • předkládat valné hromadě 1x ročně zprávu o činnosti svazku, výkaz o hospodaření a návrh hospodaření svazku na příští rok
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Plnit funkci předsedy v době jeho nepřítomnosti
Kontrolní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolovat plnění usnesení valné hromady, hospodaření svazku a projednávat podnětů ze strany občanů jednotlivých obcí
Usnášeníschopnost	Není stanovami určeno
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Vstupní vklady (1000 Kč / obec) • Roční členské příspěvky (výše stanovená valnou hromadou) • Dary a dotace • Výnosy z prodeje majetku • Finanční výnosy z vlastních aktivit svazku a výnosy z aktivit subjektů svazkem zřízených 	

Závěr a doporučení

Tento polyfunkční dobrovolný svazek je činný a vytváří přiměřenou aktivitu, nijak se však nerozšiřuje. Orgány svazku se scházejí pravidelně 1x za 2 měsíce. Sdružení má zavedenu organizační strukturu, která má rozdělené kompetence. Mezi členy Sdružení obcí Bílovecka patří 7 obcí, které spadají do správního obvodu obce s rozšířenou působností Bílovec. Lze říci, že toto sdružení zastává jednu z hlavních pozic v daném ORP, a proto jeho transformace představuje jednu z vhodných variant dalšího prohlubování meziobecní spolupráce.

3.2 Region Poodří



Název DSO	REGION POODŘÍ
Adresa	Bartošovice 1, 742 54 Bartošovice
IČ	69581762
Web	http://www.regionpoodri.cz/

Počet členů DSO	21		
Název	ORP	Adresa	IČ
Albrechtičky	Bílovec	Albrechtičky 131, 742 55	00600814
Bartošovice	Nový Jičín	Bartošovice 135, 742 54	00295884
Bernartice nad Odrou	Nový Jičín	Bernartice n. O. 200, 742 41	00846546
Bílov	Bílovec	Bílov 5, 743 01	00575992
Bravantice	Bílovec	Bravantice 223, 742 81	00576115
Hladké Životice	Nový Jičín	Hladké Životice 208, 742 47	00295981
Jeseník nad Odrou	Nový Jičín	Jeseník n. Odrou 256, 742 33	00576107
Jistebník	Bílovec	Jistebník 149, 742 82	00295990
Kateřinice	Kopřivnice	Kateřinice 127, 742 58	00296031
Kujavy	Bílovec	Kujavy 86, 742 45	00296066
Kunín	Nový Jičín	Kunín 69, 742 53	00296074
Mošnov	Kopřivnice	Mošnov 175, 742 51	00296121
Petřvald	Orlová	Petřvald 175, 742 60	00296139
Pustějov	Bílovec	Pustějov 54, 742 43	00296163
Sedlnice	Nový Jičín	Sedlnice 109, 742 56	00296180
Skotnice	Kopřivnice	Skotnice 24, 742 59	00296228
Suchdol nad Odrou	Nový Jičín	Suchdol n. Odrou 318, 742 01	00296279
Šenov u Nového Jičína	Nový Jičín	Dukelská 245, 742 42	00576123
Trnávka	Kopřivnice	Trnávka 1, 742 61	00296309
Velké Albrechtice	Bílovec	Velké Albrechtice 119, 742 91	00576093
Vražné	Odry	Vražné 37, 742 34	00296333

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Rozvoj malého a středního podnikání, podpora zemědělského hospodaření, rozvoj řemesel a služeb • Vytváření nových pracovních míst, řešení nezaměstnanosti a zvýšení ekonomických aktivit a hospodářské síly regionu • Podpora hospodářské infrastruktury, zajištění dopravní obslužnosti • Sociální rozvoj obcí, vzdělání • Vzájemná spolupráce na úseku informatiky • Ochrana životního prostředí, rozvoj přírodního dědictví • Rozvoj kulturních hodnot, obnova historických budov, obnova spolkového života • Rozvoj cestovního ruchu • Propagace svazku a jeho zájmového území, mezinárodní spolupráce • Společné postupy při uplatňování požadavků na dotace ze státních a zahraničních fondů s cílem zajistit financování z jiných než vlastních zdrojů
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Pracovní předsednictvo • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Kontrolní výbor
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Každý člen má při jednání jeden hlas • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Schvalovat jednací řád valní hromady • Schvalovat program a orgány valné hromady • Přijímat nové členy svazku • Vylučovat členy svazku • Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů ročních členských příspěvků • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu, pracovní předsednictvo a kontrolní výbor svazku a kontrolovat jejich činnost • Schvalovat roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku, rozhodovat o použití volných finančních prostředků • Rozhodovat o prodeji majetku • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčast třetích osob na nich • Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech • Schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřených ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení anebo o zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Přítomna nadpoloviční většina zástupců členských obcí

Pracovní předsednictvo	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhodovat o užití prostředků svazku v rámci schváleného rozpočtu • Rozhodovat o nákupu a využití majetku • Navrhovat program valné hromady • Vytvářet odborné komise, které jsou jeho poradním orgánem • Vydávat a schvalovat vnitřní směrnice a vnitřní organizační řády svazku • Zabezpečovat plnění usnesení valné hromady
Usnášeníschopnost	Přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťuje její průběh • Řídit práci předsednictva, řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek • Podepisovat spolu s místopředsedou usnesení valné hromady • Spolu s místopředsedou nakládat s finančními prostředky na běžném účtu svazku • Zodpovídá za finanční hospodaření svazku, za kontrolu hospodaření auditorem a za podání daňových přiznání v řádných termínech • Zajišťuje a odpovídá za vedení účetnictví svazku a archivaci písemnosti svazku • Zodpovídá za inventarizaci majetku, závazků a pohledávek svazku • Předkládá valné hromadě jednou ročně zprávu o činnosti svazku, výkaz o hospodaření svazku a návrh hospodaření svazku na příští rok • Organizuje práce při zrušení a zániku svazku
Usnášeníschopnost	
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Plní funkce předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedy svazku
Usnášeníschopnost	
Kontrolní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Kontroluje plnění usnesení valné hromady, hospodaření svazku a projednání podnětů ze strany občanů jednotlivých obcí
Usnášeníschopnost	
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Výnosy z vlastní činnosti a z aktivit svazkem zřízených • Vstupní vklady členů (uhradí každá obec přistupující ke svazku jednorázovou úhradou ve výši dle rozhodnutí valné hromady do deseti kalendářních dnů od vzniku členství ve svazku) • Roční členské příspěvky (výši a termín určuje valná hromada) • Dotace • Dary • Výnosy z akcí a prodeje majetku • Finanční prostředky uloženy na běžném účtu svazku u peněžního ústavu 	

ORP Odry

Závěr a doporučení

Tento polyfunkční DSO je stále činný, ale dále se nerozšiřuje (sdružuje obce podél toku řeky Odry). DSO Region Poodří má jasnou strukturu orgánů, členové nejvyššího orgánu se schází 4x za rok a ostatní podle potřeby. Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje sedm obcí, které spadají do správního obvodu ORP Bílovec, a množství dalších obcí, které do daného ORP nespádají. Tento dobrovolný svazek obcí zastává jednu z hlavních pozic ve správním obvodu daného ORP, nicméně disponuje poměrně rozsáhlým územním přesahem, který by mohl v budoucnu při rozvoji meziobecní spolupráce v rámci ORP Bílovec sehrát negativní roli.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Bílovec působí celkem dva dobrovolné svazky obcí (Sdružení obcí Bílovecka a Region Poodří). Oba dva svazky jsou svazky polyfunkční, v současné době činné a oba svazky zaujímají v daném ORP jednu z hlavních pozic. Zároveň disponují oba svazky dobře fungující organizační strukturou s přesně vymezenými pravomocemi.

Dobrovolný svazek obcí Sdružení obcí Bílovecka sdružuje celkem sedm obcí, které náleží do správního obvodu ORP Bílovec, a několik dalších obcí, které do daného ORP nespádají. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost na rozvoj území členských obcí a prosazování společných cílů. Konkrétně je tento dobrovolný svazek obcí zaměřen zejména na rozvoj malého a středního podnikání, spolupráci v oblasti dopravy, technické infrastruktury, odpadového hospodářství, dále na oblast životního prostředí, školství, zdravotnictví, cestovního ruchu. Spolupráce členských obcí v tomto svazku také směřuje na společné uplatňování požadavků na dotace ze státních a evropských fondů a na zpracovávání územně plánovací dokumentace s cílem optimalizace výstavby veřejně prospěšných staveb.

Dobrovolný svazek obcí Region Poodří sdružuje taktéž celkem sedm obcí, které spadají do správního obvodu ORP Bílovec, a množství dalších obcí, které do daného ORP nenáleží. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost především na podporu a rozvoj malého a středního podnikání, ochranu životního prostředí, na rozvoj kulturních hodnot a cestovního ruchu, dále na propagaci svazku a na spolupráci při uplatňování požadavků na dotace ze státních a zahraničních fondů.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce je dobrovolný svazek obcí Sdružení obcí Bílovecka, neboť je svazkem činným a aktivním, který zaměřuje svou činnost do mnoha oblastí, od životního prostředí až po cestovní ruch.

Z informací získaných na daném území však vyplývá, že neopomenutelnou variantou budoucí meziobecní spolupráce je také založení nového dobrovolného svazku obcí, který by sdružoval všechny obce nacházející se ve správním obvodu ORP Bílovec, přičemž stávající dobrovolné svazky obcí mohou zůstat zachovány a dále pokračovat ve své činnosti. Tato varianta se poté může jevit jako přijatelnější z hlediska dalšího postupu obcí v analyzovaných oblastech meziobecní spolupráce.

Nově vytvořený svazek obcí by mohl do budoucna svou činnost zaměřit v oblasti odpadového hospodářství na snižování rizika vzniku černých skládek, a to prostřednictvím zajištění možnosti využívání stávajících sběrných dvorů pro odkládání odpadů od občanů okolních obcí. Dále by mohla spolupráce mezi obcemi směřovat na řešení starých ekologických zátěží, které souvisí s průmyslovými podniky, které se nacházejí ve správním obvodu ORP Bílovec, či na zefektivnění sběru a svozu tříděných odpadů.

Výrazným problémem v sociální oblasti v daném ORP je nízká informovanost obyvatel o nabídce a možnostech sociálních služeb. Řešením by mohlo být zveřejňování informací o nabídce sociálních služeb

v místních zpravodajích, osvěta či různé besedy. Dalším problémem, který bude potřeba do budoucna vyřešit, je nepříznivý demografický vývoj (stárnutí obyvatel). Bude tedy potřeba danou situaci zanalyzovat a zvážit např. výstavbu domova seniorů, rozšíření terénních pečovatelských služeb apod. Spolupráci mezi obcemi je také možné směřovat na společné komunitní plánování v oblasti sociálních služeb.

V oblasti školství je možné spolupráci mezi obcemi do budoucna zaměřit na zajištění celoprázdninového letního provozu pro děti z mateřských škol a prvního stupně základních škol, a to např. střídavým provozem mateřských škol mezi jednotlivými obcemi. Pro děti ze základních škol je pak možné pořádat společné příměstské tábory. Nedostatek finančních prostředků na provoz školských zařízení je možné vyřešit společnými nákupy kancelářských a školních potřeb. Dalším přínosem pro oblast školství by bylo sdílení zkušeností a informací mezi pedagogy. Za tímto účelem by bylo vhodné vytvořit odpovídající komunikační platformu (např. neformální setkávání pedagogů či uzavřené webové fórum).

Doporučujeme se tak zaměřit buď na rozšíření Dobrovolného svazku Sdružení obcí Bílovecka, nebo na vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by sdružoval pokud možno všechny obce spadající do správního obvodu ORP Bílovec tak, aby obce touto formou mohly spolupracovat při řešení nedostatků zjištěných v analýzách.